

邵阳市卫生健康委员会

邵卫健提复字〔2024〕第30号（A类）

关于对市政协十三届三次会议第0163号提案的 答 复

罗健康委员：

您和其他委员联名提出的《关于推进中医药全产业链发展的建议》收悉，经认真研究，现答复如下：

一、关于加强组织领导，完善配套措施的建议。市委、市政府高度重视中医药传承创新发展，一是建立统筹发展中医药工作机制。成立了以市委书记、市长任双组长，市直19个部门单位主要负责同志为成员的中医药工作领导小组；建立了多部门参加的中医药联席会议机制，定期召开会议研究中医药传承创新发展工作。2022年，我市纳入全省中医药综合改革示范区先导区后，我市成立先导区办公室，统筹全市中医药工作。市委编办与市卫健委赴安徽亳州学习考察，多方论证并向市委市政府汇报。经2024年第一次编委会研究，已同意设立邵阳市中医药发展事务中心，为市卫健委所属副处级事业单位，呈报省

委编办审批。根据邵东市中医药产业发展良好态势，建议邵东市成立专门中医药管理机构，统筹协调本市的中医药产业发展。二是出台中药材产业发展政策和措施。近年来，邵阳市将中药材列入农业优势特色百亿产业进行打造，出台了《关于大力发展农业优势特色产业的实施意见》、《邵阳市推进农业产业“七大工程”三年行动方案》（邵市政办函〔2023〕6号）《邵阳市中医药产业发展规划（2020-2025年）》，制定了中医药全产业链建设《一图四库一清单》《邵阳市2023年推进农业产业“七大工程”奖补方案》（邵农联〔2024〕1号）完善了产业扶持和激励政策政策措施。2023年安排500万元用于推进农业“七大工程”产业发展，其中药材增效安排120万元，用于支持14个药材种植基地和5个中药材企业的奖补，鼓励中药材企业做大做强。市工信局出台了《关于促进民营经济高质量发展的若干政策措施》，对首次上规入库且三年内不退规的工业企业，由受益财政一次性给以5万元奖励。三是积极协助解决种植用地需求。根据国家规定，属于永久基本农田的耕地，必须种植粮食作物，不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地；永久基本农田以外的一般耕地，对直接利用地表耕作层种植药材且每年种植一季及以上，可按耕地进行认定，种植周期在一年以上（不含一年），则按园地进行认定，并纳入到县级人民政府组织编制的年度耕地“进出平衡”总体方案中，在县域范围内通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。县域范围内确实无法落实的，可根

据实际情况在邵阳市域范围内给予适当支持。四是鼓励金融机构对中医药产业加大扶持。市金融办会同相关部门出台了《邵阳市金融支持全面推进乡村振兴加快建设农业强市实施方案》《关于贯彻落实强化金融支持打好湖南省“发展六仗”工作措施的通知》，鼓励金融机构拓宽农村资产抵质押物范围，结合贷款方实际需求，开发供应链融资、知识产权质押融资、应收账款质押融资，探索开展土地承包经营权抵押贷款融资。围绕九大新兴优势产业链，开展“一链一策一批”融资促进行动，引导金融机构建立敢贷愿贷能贷会贷长效机制，强化信贷产品创新，针对中药材产业推出“惠农e贷--药材市场贷”“药储贷”“E信通”“产业链担”“共享贷”等信贷产品。充分运用中征应收账款融资服务平台、动产融资统一登记公示系统，推动金融机构开展应收账款融资业务，拓宽供应链融资渠道。金融机构2023年始累计支持邵东市中药材产业融资18.4亿元。2024年以来，全市登记动产融资109笔，融资金额16.55亿元，有力支持了我市产业链发展。同时中药材已纳入我市农业保险保障范围，2024年邵东市中药材承保面积2万亩、保费300万元，较去年提升5.3%。

二、关于加快品牌创建、延伸产业链条的建议。一是重点支持邵东市中药材品牌建设。我市打造“邵阳红”优质农产品区域公用品牌，并顺利通过地理标志集体商标注册审批。邵东玉竹获评地理标志产品，邵东“松龄堂”中药饮片中国驰名商标，“自然堂”和“龙石山”是湖南省著名商标。我市培育“三品”标杆企业，将湘中制药、南国药都等重点中医药企业纳入

“三品”标杆企业的后备企业。今年重点推荐了邵东的巴德医药申报省级消费品“三品”标杆企业，并培育为省级专精特新中小企业。目前全市中医药企业共有省级专精特新中小企业23家，邵东市有7家，占30.4%。二是积极打造中医药龙头企业。2023年底，全市涉中医药加工企业584家，总产值262.54亿元。现全市中药材产业有市级以上龙头企业70家，其中国家级1家、省级16家、市级53家。2021年，湖南省天宏药业有限公司新晋第七批农业产业化国家重点龙头企业。2023年新增培育18家中药材类市级农业产业化龙头企业。全市涉中医药加工企业产值过1亿元的企业19家，其中：湖南省松龄堂中药饮片有限公司2023年产值12.5亿元、湖南天宏药业有限公司2023年产值14.5亿元、湖南省弘华中药饮片有限公司2023年产值4亿元。邵东年加工各类中药材近20万吨，加工转化率达到97%。四是积极协助申报湖南廉桥中医药产业博览会。2023年，经邵东市政府申请，市卫健和商务部门向省级相关部门积极对接，在邵东廉桥镇举办了首届湖南（廉桥）中医药产业博览会。博览会吸引超过5万人次的海内外客商，总贸易成交额128.64亿元，在全国各级官方媒体及自媒体平台均有报道，进一步打响了“南国药都”名气。今年，我市将全力支持邵东市人民政府申报第二届湖南廉桥中医药产业博览会。

三、关于深化科研创新，促进传承发展的建议。我市把实施科技项目作为开展中医药科技创新的重要抓手，一是加大技术攻关力度。积极组织企业围绕“邵阳十二味”等道地中药材方面的关键技术开展科技攻关和科技成果转化应用。通过中央

引导地方创新计划、省重点研发计划、省技术创新引导计划等重点项目持续支持中医药技术科技创新，如：湖南省天香生物科技有限责任公司、湖南纪新生态农业发展有限公司等企业承担的项目获中央引导地方科技发展资金项目，分别获50万元的资金支持。同时启动揭榜挂帅项目，加强关键核心技术攻关，提高科技创新能力，为产业发展提供科技支撑。重点引进中医药类行业领军企业进驻邵阳，助力中药产业高质量发展。二是创建中医药科技创新平台，提高科技支撑能力。引导中医药高新技术企业加快建立科技创新平台，全市设有国家级农科园1家，省级农科园4家，省级高新区2家，省级新型研发机构2家。中医药类国家级星创天地3个，省级星创天地4个。中医药类省级工程技术研究中心3个，市级工程技术研究中心2个，省级中医药引智基地1个。我市科瑞生物的“植物源胆固醇”项目获科技部举办的首届全国颠覆性技术创新大赛总决赛优胜奖。万脉医疗的“高流量及空氧混合无创医用呼吸机”项目获得第十一届中国创新创业大赛全国赛（生物医药）优秀奖。湖南省省科技进步奖二等奖。这些创新载体的组建为我市中医药传承创新发展提升科技创新能力。三是支持药食养生发展。瞄准亚健康调理、抗衰老、保健养生等市场需求，引进龙头企业，延伸产业链条，发展精深加工，开发金银花、百合、青钱柳、玉竹等功能产品，加快副产品向功能饮品、养生产品和保健品转变，生产更多的大健康产品

下一步，一是做大做强全市中医药产业。我市已经组建大健康产业链，组建了工作专班，制定了年度工作目标，2024

年将把大健康产业链扩大到350亿元的规模。施有针对性的强链延链补链行动。发展骨干企业，强化龙头企业的带动作用，加快引进和支持中药材产业的关键项目和龙头企业。依托产业园区扩展产业链。围绕中药材产业各领域和关键方向，逐一绘制产业生态图谱，梳理产业链薄弱环节和缺失部分，着力补齐产业链短板。二是全力支持邵东市中医药产业发展。指导邵东市人民政府建立机制增强合作力，设立中药材产业发展领导小组，理清中药材产业管理和工作机制，明确各单位的责任、目标和任务，建立高效协调推进机制，结合邵东本市资源和优势，制定科学中药材产业发展改革规划，从财政支持、土地供给、税收优惠、金融支持等方面加大中药材产业发展支持力度，发挥政策叠加效应，促进邵东市中药材产业的高质量发展。



邵阳市卫生健康委员会

2024年6月3日

联系人及电话：刘小祥133319693631

抄送：市政府办公室、市政协提案委
