

邵阳市卫生健康委员会

邵卫健提复字〔2024〕第33号（A类）

关于对市政协十三届三次会议第0097号提案的 答 复

邹建山委员：

您提出的《关于应对生育率下降的建议》收悉，经认真研究，现答复如下：

一、坚持高位推动，持续建立健全工作机制

市委、市政府坚决贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，始终把人口工作摆在重要位置，放在经济社会发展大局中全盘考虑、统筹安排。2023年10月19日，市委书记严华主持召开2023年市委财经委员会第一次会议时指出，要深刻认识人口变化对经济社会发展的影响，认真落实健康中国和应对人口老龄化两大国家战略，以系统观念统筹谋划人口问题，扎实推动邵阳人口高质量发展。2023年第10次、第18次市政府常务会议专题研究部署人口工作。调整市优化生育政策工作领导小组，由分管副市长担任组长。

二、压实各方责任，确保生育政策落地见效

压紧压实交通、住建、人社等部门责任，积极推动优化生育政策落实落地。

1.印发《关于落实我市14周岁以下儿童免费乘坐公交政策的通知》，推动14周岁以下儿童凭有效证件可免费乘坐公交车。

2.印发《邵阳市城区公共租赁住房管理实施细则》，针对生育多孩家庭出台公租房优惠政策。出台《关于进一步规范邵阳市房地产经纪行业管理的通知》（邵建发〔2022〕48号），大力推行经纪人员实名制服务制度，落实网络平台责任，加强对房源信息和信息发布主体资格审核。出台《关于开展邵阳市房地产经纪行业信用信息管理的通知》（邵建发〔2024〕3号），对我市房地产经纪行业采取信用管理，鼓励房地产经纪行业协会在行业内实行信用承诺制度，并对房地产经纪行业信用实行分值评估和登记评价制度，依据企业信用状况对房地产企业实行差异化管理。

3.印发《2023年“提升基本养老服务水平”重点民生实事实施方案》，完成4490户困难老年人居家适老化改造。

4.符合国家政策已生育三孩的缴存职工家庭申请公积金贷款购房的，最高可贷款额度为80万元。

5.扎实开展女职工产假等权益维护执法行动，2023年12月份，市人社局在全市范围内组织开展女职工产假等权益专项执法行动，共检查企业200家，查处违法案件共18件，涉及女职工126人。

6.对参加城乡居民医保和职工医保的生育妇女，给予产前检查费和生育医疗费用补助，辅助生殖类项目医疗服务价格平均降幅达到14.3%，将孕产妇住院分娩中因发生严重并发症或合并症，出现高危重症救治发生的医疗费用参照基本医疗保险住院相关标准支付，纳入DIP付费管理。

7.严格落实两个专项附加扣除政策，2023年，享受子女教育专项附加扣除69258户，减税8361.47万元；享受3岁以下婴幼儿照护专项附加扣除11015户，减税946万元。

三、完善服务体系，助推普惠托育快速发展

（一）强化政策保障。将婴幼儿照护服务工作纳入《健康邵阳“十四五”建设规划》和《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》。市政府办印发《邵阳市“一老一小整体解决方案”》（邵市政办发〔2023〕19号），对发展托育服务提出了一系列具体的保障措施。目前，符合相关部门申报条件的托育机构基本上都享受了用水、用电、用气实行居民价格的政策。邵阳市北塔区托育综合服务中心建设项目争取专项债资金2000万元。邵东市托育综合服务中心建设项目拟获得中央预算内投资2730万元。

（二）增加普惠供给。今年全市计划新增普惠性托位3900个，并纳入民生实事项目，截止到目前，全市新增普惠性托位1951个，完成全年任务比50.03%。市机关幼儿园分园正在建设中，设置托位140个；市中心医院、邵阳学院附属第二医院计划建设托育服务机构，为单位职工提供福利性托育服务；邵

阳市北塔区托育综合服务中心已经动工，湘中幼专、邵东妇幼正在筹建市、县级托育综合服务中心，并设置一定的托位；市税务局等部门计划委托已备案托育机构为本单位职工3岁以下子女开展托育服务。

（三）加强培训推广。湘中幼儿师范高等专科学校开设了婴幼儿托育服务与管理专业，该专业在校生人数196人，将为我市婴幼儿照护行业提供有力支撑和人才支持。举办“2024年邵阳市托育机构保育人员职业技能培训班”“2024年托育机构保育师职业技能竞赛”，进一步提升我市托育从业人员专业素养。在人员密集的社区和各级医疗卫生机构的产科、儿科、预防接种门诊等科室设置托育服务宣传点，积极宣传托育服务政策和托育服务方式，今年5月23日，组织市城区13家托育机构参加市计生协第26个“会员活动日”活动。

四、抓好政策落实，加大优质教育资源供给

（一）大力发展公办幼儿园。印发《邵阳市城镇小区配套幼儿园治理工作实施方案》（邵教发〔2019〕32号），成立了邵阳市城镇小区配套幼儿园治理工作领导小组，由市人民政府副市长任组长。2024年5月，市人民政府办公室印发《邵阳市城区住宅小区配套中小学校幼儿园建设暂行办法》，规定“规划建设5000人及以上居民住宅区的，应按规定配建幼儿园”。出台《关于印发〈邵阳市增加公办幼儿园学位工作实施方案〉的通知》《关于加快推进全市公办幼儿园学位建设的指导意见》，鼓励支持政府机关、国有企事业单位、军队、街道、农村集体

举办公办幼儿园。2023年共有幼儿园1473所，其中公办幼儿园690所，民办幼儿园783所，公办幼儿园占比46.8%。

（二）有效促进教育均衡发展。近年来，我市把促进生源均衡作为推进教育均衡发展的重要抓手，把公平、公正作为招生入学工作的基本价值取向，着力完善制度体系，切实维护学生合法权益，保障招生入学机会公平、程序公开、结果公正。邵阳市计算机学校、市商业技工学校等职教资源已交由所在区用于义务教育办学，城区教育资源得到更充分利用，学校布局更合理。在中小学入学“一件事一次办”的工作基础上，2024年我市义务教育阶段招生过程中将极大简化新生入学报名手续，实现入学信息在线核验，全力实现中小学入学“高效办成一件事”的工作目标。市教育局正积极探索教育管理机制改革，推行集团化办学，拓展优质教育资源，缓解社会择校热。印发《关于进一步加强普通中小学教学常规管理工作的指导意见》和《关于进一步规范中小学办学行为的若干规定》，牵头市治理教育乱收费联席会议成员单位开展全市教育乱补课收费问题专项整治工作。

（三）扎实开展校外培训综合治理工作。市教育局聚焦隐形变异学科类培训、在职教师违规校外培训开展执法检查。2023年累计开展联合执法400余次，出动执法人员3000余人次，取缔地下培训点100余个，立案130余起，处罚（包括没收违法所得）70余万元，清退违规所得80余万元，依法依规处理28名在职教师，公开曝光一批典型案例，形成有力震慑。2023

年度，“双减”工作经验5次被教育部推介、40余次被省厅推介，被中国教育报以《湖南省邵阳市创新作业形式、课后服务、大力整治校外培训机构一负担减下去兴趣提上来》为题宣传推介。

（四）探索教育深度改革创新。认真贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于教育的重要论述，创新人才培养模式，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，市教育局于2023年在全市设立了12所拔尖创新人才早期培养实验校，指导学校“一校一案”制定拔尖创新人才早期培养方案，选拔出一批有创新思维的初中学生，集中优质教育资源开展拔尖创新人才早期培养。

五、加强宣传教育，积极营造生育友好环境

（一）做好婚姻辅导。各县市区每年安排专项资金用于开展婚姻家庭辅导服务，委托社会组织开展“家庭”和“计划”社会工作项目，开展婚前辅导，帮助当事人做好进入婚姻状态的准备，努力从源头上减少婚姻家庭矛盾纠纷的产生；实施婚姻辅导，提供婚内心理调适服务，帮助夫妻学习增进婚姻幸福、化解婚姻危机的技巧，改善婚姻家庭关系；加强离婚疏导，提供专业的、人性化的咨询和服务，化解矛盾纠纷，促进婚姻家庭稳定。目前，已培育打造北塔区“幸福家庭”、大祥区“镜圆”公益项目等婚姻家庭服务品牌。2022年-2023年全市开展心理辅导服务7256余人次。

（二）重视家庭教育。认真贯彻落实习近平总书记关于家庭家教家风的重要论述精神，贯彻执行省民政厅等15个部门联

合下发的《关于加强新时代婚姻家庭工作的指导意见》文件精神，积极践行社会主义核心价值观，推进组织部门将家风家教纳入对党员干部的教育培训内容，要求党员干部把家风家教作为家庭建设的重要内容，廉洁修身、廉洁齐家、廉洁从政，形成良好的家庭氛围；共青团加强对青年正确婚恋观的教育引导，帮助青年树立文明、健康、理性的婚恋观；妇联组织将婚姻移风易俗内容纳入“家庭教育进万家”课程内容，广泛进行家庭美德等宣传教育。

（三）推进婚俗改革。制定下发了《坚决刹住婚丧陋习进一步推进移风易俗有关工作的通知》，利用各种宣传渠道，在社交媒体、新闻媒体上设置相关话题等，广泛弘扬婚俗新风，抵制高价彩礼，倡导文明婚庆，拒绝铺张浪费。通过“村村响”、横幅标语、微信群等手段宣传婚俗改革相关政策法规，并结合全市民风民情，制作通俗易懂、内容丰富的《民法典》婚姻家庭篇宣传手册、“移风易俗·文明家风”倡议书、“清廉寄语”明信片、“文明家风·为爱减负”承诺书、婚姻家庭辅导手册等宣传资料共5万余册；特邀《早安隆回》的原唱袁树雄为婚俗改革宣传员，2023年5月举办了全市首届520“好婚姻·开口笑”集体婚礼，在全社会形成婚事新办、简办新风。

（四）强化权益维护。开展“女职工维权行动月”活动，通过橱窗宣传、法律进企业、线下讲座等形式多样的宣传活动，宣传贯彻《女职工劳动保护特别规定》、《湖南省女职工劳动保护特别规定》，对女职工孕期、产假、哺乳期劳动保护等进

行大力宣传，进一步提高广大职工对相关法律法规政策的知晓率和普及率。2023年活动期间，全市共开展各类宣传活动40场次，发放相关法律法规宣传资料、图片及有关法规资料15000余份。

下一步，我市将积极落实国家、省促进生育各项措施，进一步优化生育政策，促进人口长期均衡发展。

感谢您对我市卫生健康工作的关心、理解和支持。祝愿您工作顺利、生活幸福、万事如意。

邵阳市卫生健康委员会

2024年6月6日



联系人及电话：侯昱圻 15207390195

抄送：市政府办公室 市政协提案委
