

# 邵阳市卫生健康委员会

邵卫健提复字〔2024〕第39号（A类）

## 关于对市政协十三届三次会议第0233号提案的 答 复

刘思伊委员：

您们界别提出的《关于发展邵阳市药食同源产业的发展建议》提案收悉，经认真研究，现答复如下：

一、关于强化“研-产-销”产业链条搭建的建议。一是加强院校合作。2022年，我市成立了邵阳市建设湖南省国家中医药综合改革示范区先导区工作领导小组，下发了《邵阳市建设湖南省国家中医药综合改革示范区先导区实施方案》，明确“培育中医养生保健新业态，支持药膳、药妆、药浴等中药衍生产品规模化发展”。2023年，我市和湖南省中医药大学、省中医药研究院分别签订了战略合作发展框架协议，重点在中医药技术传承创新、中医药服务模式创新发展、中医药产品研发、中药材种植合作和中药材精深加工等六大领域开展合作，

为全市中医药发展搭建了政策和技术支持平台。4月5日，邵阳县和湖南中医药大学开展油茶林下中药材及芳香植物试种科研基地合作，40种以上中药药材已全部种植完成。**二是统筹有计划的推进。**《湖南省现代化产业体系建设实施方案》（湘政办发〔2023〕54号）要求，大健康的内容包含了“开发保健食品、药食同源产品、特医食品，研发功能性药膳、药饮、药浴、药妆等健康产品”，“促进特殊膳食食用食品、保健食品、湘系养生特色菜肴等产业健康发展，制定营养食品标准体系，打造一批营养健康食品基地”。目前，我市现有药食同源食品生产加工企业30余家，年产值将近10亿元，主要以代用茶、代泡茶及其和面制品为主。药食同源食品生产加工企业不断蓬勃发展，为我市的人员就业和经济发展发挥了较大的作用。

**二、关于加强种植端的政策支持和发展引导的建议。**市委市政府高度重视中医药工作，**一是出台支持政策。**邵阳市将中药材列入农业优势特色百亿产业进行打造，出台了《关于大力发展农业优势特色产业的实施意见》、印发《邵阳市推进农业产业“七大工程”三年行动方案》（邵市政办函〔2023〕6号）、制定了《邵阳市中医药产业发展规划(2020-2025年)》和中医药全产业链建设《一图四库一清单》。进一步完善了产业扶持政策措施。**二是多渠道投入经费。**一方面出台激励政策措施。印发《邵阳市2023年推进农业产业“七大工程”奖补方案》



的通知(邵农联〔2024〕1号)，市级财政2023年安排500万元用于推进农业“七大工程”产业发展，其中药材增效安排120万元，用于支持14个药材种植基地和5个中药材企业的奖补，鼓励中药材企业做大做强。出台《关于促进民营经济高质量发展的若干政策措施》，对首次上规入库且三年内不退规的工业企业，由受益财政一次性给以5万元奖励。给予企业电商发展相关支持。对于邵东市经开区电商园成功创建湖南省数字商务集聚区，给予了邵东60万元的顶格奖励。另一方面积极争取项目扶持资金。2021-2023年我市邵东市和隆回县争取“湘九味”中药材产业集群建设项目主要用于支持种质资源与基地、中药材加工、市场与营销体系建设、药旅融合、品牌、支撑体系六方面的建设，实施主体主要是中药材加工企业和种植专业合作社，其中2021年争取到首批省级以上项目经费3030万元，其中邵东市2208万元，隆回县822万元。2022年我市争取到省级以上项目资金1538万元，其中隆回县804万元，邵东市734万元。2023年争取到产业集群项目省级以上资金1820万元，其中市农科院109万元、邵东862万元、隆回849万元。为湖南省天香生物科技有限责任公司、湖南纪新生态农业发展有限公司等企业承担的项目分别争取50万元的资金支持。三是建立工作机制。2024年，我市成立了以组织部部长和副市长为组长大健康产业链领导小组，下设大健康

产业链办公室于市卫健委，组建了工作专班，下发了建设方案，制定了工作任务清单，在全市统筹布局药食同源发展。2023年邵阳市中药材种植面积110.22万亩，全产业链产值达268.9亿元。已发展成为湖南省最大的中药材生产大市，种植面积、产量、产值均在全省排名第一，是湖南省种植历史最长，栽培面积最大、产量最高，道地药材品种最多的市。

**三、关于加强科技合作，建立基地的建议。**市科技局把实施科技项目作为开展药食同源产业科技创新的重要抓手，积极组织企业围绕玉竹、龙牙百合、金银花等药食同源中药材的关键技术和技术集成示范开展科技攻关和科技成果转化应用。同时启动揭榜挂帅项目，加强关键核心技术攻关，提高科技创新能力，为药食同源产业发展提供科技支撑。同时创建中医药、药食同源产业科技创新平台，提高科技支撑能力，引导中医药高新技术企业加快建立科技创新平台。全市设有国家级农科园1家、省级农科园4家、省级高新区2家、省级新型研发机构2家；中医药类国家级星创天地3个、省级星创天地4个；中医药类省级工程技术研究中心3个、市级工程技术研究中心2个；省级中医药引智基地1个。我市科瑞生物的“植物源胆固醇”项目获科技部举办的首届全国颠覆性技术创新大赛总决赛优胜奖。万脉医疗的“高流量及空氧混合无创医用呼吸机”项目获得第十一届中国创新创业大赛全国赛(生物医药)优秀奖。



湖南省湘中制药有限公司的“丙戊酸镁缓释片的研究开发与产业化”获省科技进步奖二等奖。这些创新载体的组建为我市中医药传承创新发展提升科技创新能力。

**四、关于加强品牌建设的建议。**市工信局根据《湖南省消费品“三品”标杆企业培育办法》，通过引领消费供给升级、推动企业技术创新、推动智能制造、不断提升品牌影响等12个专项行动来提高企业的整体水平。今年重点推荐神农金康企业申报省级消费品“三品”标杆企业。

邵东和新邵玉竹、隆回金银花已入选湖南省“一县一特”主导特色产业，邵东被誉为“中国中药材之乡”、“中国玉竹之乡”，隆回县拥有“中国金银花之乡”和“中国金银花、龙牙百合特色产业之都”两张金字名片。邵东市获评全国农业全产业链典型县。

**五、关于加强市场推广的建议。**一是加强宣传。我市统筹协调媒体单位多措并举，大力开展中医药的宣传报道。仅2023年，我市在邵阳日报社旗下发稿158条，其中新媒体平台总阅读量达135万人次。在《邵阳新闻联播》《邵阳新闻》《954新闻》等主新闻栏目中共播发稿件140多篇，在央视频、湖南卫视、湖南经视等上级媒体平台上稿15篇。全市各医疗机构每年都持续开展中医药文化进医院、进校园、进社区、进企业、进家庭活动，营造了本市城乡居民知中医、信中医、用中医、

爱中医的社会氛围。二是进行相关培训。市市场监督管理局开办各类食品安全相关培训 10 余期，接受培训人数达 1000 余人次，通过培训，食品生产加工企业的法律法规意识不断增强，安全意识和责任意识明显提升。三是做好企业政策宣讲。市市场监督管理局每年各类筹建咨询 300 余人次。

**六、关于适当引入资本进入的建议。**我市成立了邵阳市大健康产业链，设立工作专班，下发了建设方案和任务清单。明确支持天香生物、邵东多特等本土优势企业，研究开发药食同源产品、药浴等健康产品；发展婴幼儿、孕妇、运动人群等特定人群功能性食品、保健食品及特殊膳食用食品；培育 10-15 个特医食品、药膳及保健食品等较高附加值的健康食品品牌或产业；打造 5-8 个不同方向的健康食品基地，大力发展中医药衍生产业，壮大我市大健康养生产业链。

下一步，我市将在以后重点发力，全面促进药食同源蓬勃发展。一是培育优质企业。按照规模工业企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业、国家级单项冠军企业路径，重点培育我市企业做大做强。二是支持药食养生发展。加大引进龙头企业力度，延伸产业链条，发展精深加工，开发金银花、百合、青钱柳、玉竹等功能产品，加快副产品向功能饮品、养生产品和保健品转变，生产更多的药食养生产品。三是在市级财政科技计划加大对药食同源中医药科技研发项目支持力度，

开展中药全链条质量提升研究和关键技术、装备研究。推进关键核心技术攻关。继续大力推进以“揭榜挂帅”为引领的关键核心技术攻关，突出中医药等九大产业链重点，攻克一批关键核心共性技术，为产业发展提供科技支撑。四是继续实施市级工程技术中心培育行动。充分发挥高等院校、科研院所的科技创新引领作用。支持市内高等院校、科研院所、医疗机构、龙头企业等，围绕中医药、药食同源产业发展的关键科学问题和重大战略需求，培育重点实验室、重点工程技术研究中心建设从市级创新平台中遴选重点培育，推荐申报建设省级研发平台。

邵阳市卫生健康委员会

2024年6月12日

---

联系人及电话：刘小祥 133319693631

---

抄送：市政府办公室 市政协提案委

---



