

邵阳市卫生健康委员会

邵卫健建复字〔2024〕第20号（A类）

关于市政协十三届三次会议第0185号提案的 答复

倪爱民委员：

您与其他委员联名提出的《关于加强基层公立医院能力建设，推进医防结合、医养结合的建议的提案》收悉，经认真研究，现答复如下：

关于“加大财政投入、回归公益属性”的建议。一是落实政府财政保障责任。2023年，全市卫生健康支出81.04亿元（同比增长5.51%），医疗卫生支出占比5.25%。动态调整医疗服务价格项目339个，增加全市公立医疗机构收入6900万元。二是推动公立医院高质量发展。各县市从人才培养、临床诊疗技术发展等方面，建设覆盖居民常见病、慢性病、传染病的专科服务体系。目前，全市国家级重点临床专科建设项目4个、省级57个、市级64个。2023年，全市实现收支平衡的公立医院占比82.75%（同比增加3%），公立医院服务收入占比35.90%（同比增加2.85%）。三是深化医共体薪酬制度改革

革。出台了《关于紧密型县域医共体薪酬制度改革工作的意见（2023—2025年）试行》工作方案，严禁向科室和医务人员下达创收指标，医务人员薪酬不得与药品、卫生材料、检查、化验等业务收入挂钩，探索实行年薪制、协议工资制等多种薪酬分配模式。

关于“加强政策引导、推进防治结合”的建议。一是**出台政策保障**。出台《邵阳市人民政府办公室关于推进基本养老服务体系建设的实施意见》《贯彻落实<关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的若干政策措施>工作方案》等政策文件。持续深化医养结合服务，促进现有医疗卫生机构和养老机构合作，推动基层医疗卫生、养老服务等公共服务设施统筹布局、资源共享、服务衔接，支持基层医疗卫生机构提高康复、照护、护理床位比例和增设安宁疗护床位，为老年人提供养老照护和临终关怀等服务，为基层养老服务机构提供签约医疗护理服务。支持基层医疗卫生机构、养老机构中的护理人员 and 乡村医生为居家失能老年人提供上门护理服务。实施基层慢性病管理“一站式”门诊建设，着力提升基层防病治病和健康管理能力，强化农村群众主要慢性病早防早治，逐步降低致残和死亡风险。二是**落实分级诊疗**。坚持市级统筹、县级主导、梯次推进，以“五个一体化”为原则，组建县域医共体18个，全市医共体网格化布局基本形成。指导邵阳学院附属第一医院与双清区人民政府、市中心医院与大祥区人民医院组建城市医疗集团，统筹医疗集团内门诊挂号、住院预约挂号、就诊咨询、检验检查结果查询互认等工作，引导优质医疗资源下沉。指导

隆回县金石桥镇中心卫生院、邵东市佘田桥镇中心卫生院积极开展湖南省 2023 年县域医疗卫生次中心建设试点工作。2023 年，全市基层诊疗量占比 66.8%（同比增加 2.34%）。三是**推动产业发展**。加大对城企联动普惠养老项目的支持力度，5 个医养项目争取中央资金 7000 万，隆回魏源老年公寓、邵阳县瑞康等康养项目相继建成并投入运营。积极推进医养融合发展。依托市第一福利院、第二福利院和隆回魏源老年公寓等养老机构探索建立医疗服务机构，立足邵阳市脑科医院、新宁县阳光医院等医疗机构融入老人护理服务，有力推动“养中有医、以医优养”的医养服务格局。

关于“强化信息化建设、精准医养结合”的建议。一是**积极推进医养结合社区养老服务发展**。着眼提升社区医养结合服务能力，推动社区养老设施与基层医疗卫生机构深度合作、邻近设置。鼓励镇（街道）综合养老服务中心、社区日间照料中心等养老服务机构申请长期护理保险定点护理机构，聚焦失能老年人的实际需求，提供长期照护服务。目前，全市养老服务机构与医疗机构签约率 100%，并严格按照合同履行医疗服务。有 263 家医疗机构建设成为老年友善医疗机构，占比 85.38%，其中 18 家建设成为省级老年友善医疗机构。。二是**建立统一养老信息数据库**。打造市县乡和居家社区智慧养老服务平台，推动养老服务企业开展“全托、日托、上门服务”。2023 年，全市一级及以上医疗卫生机构开设老年人绿色通道率 100%，各类养老床位 4.7 万张，平均每千名老人拥有床位数 38 张，建立健康档案的老年人数 96.7 万，城乡社

区规范健康管理率达 60.75%，为行动不便的老年人提供上门养老服务量达 23761 人次。

关于“全面推动中医科学发展，创新医疗服务模式”的建议。一是高位推进中医药事业发展。市委、市政府高度重视中医药传承创新发展，全力实施中医药强市战略，成立了以市委书记、市长任双组长，市直 19 个部门单位主要负责同志为成员的中医药工作领导小组。市财政安排 2000 万中医药产业发展基金，保障中医药传承创新发展。建立中医药联席会议机制，定期召开会议研究中医药传承创新发展工作。先后出台了《邵阳市中医药事业发展“十四五”规划》《邵阳市促进中医药传承创新发展实施方案》《邵阳市中医药服务基层惠民行动实施方案（2021-2025 年）》《关于加强医疗保障支持中医药传承创新发展若干试行措施》等文件，明确了全市中医药发展目标和具体措施，并将中医药传承创新发展工作作为对县市区党委、政府绩效考核内容。二是加快提升基层中医药服务能力。邵东市、武冈市通过全国基层中医药工作示范县省级验收。所有县级公立中医医院牵头组建了医联体，中医药服务覆盖县域常住人口 45.31%。全市 208 个建制乡镇卫生院和社区服务中心建成标准中医馆，实现“四有”（有场地、有设备，有人员，有服务）。90%的卫生服务站和 60.8%村卫生室能提供中医药服务，基层中医医疗服务可及性和水平明显提高。三是营造良好中医药事业发展环境。我市把“一法一办法”的普法宣传纳入全市卫生健康总体宣传计划，每年举行中医药法律法规集中学习宣传，通过建设中医药文化科普基地和知识文化角、制作

短视频、开展“中医中药邵阳行活动”，推动中医药文化进校园、进社区、进家庭，营造爱中医、用中医、信中医的良好氛围。2023年，我市开展“一法一办法”集中宣传月活动就发放各类宣传手册和折页约39000份，张贴宣传画报和宣传横幅420张，开展知识讲座和咨询活动300场，制作宣传展板和宣传专栏500个，制作微视频45部，咨询、义诊服务群众约37300人次。

您与其他委员联名提出的关于加强基层公立医院能力建设，推进医防结合、医养结合的建议的提案，对我们很有帮助。下步，我们将继续努力，通过完善医疗服务体系建设，全面推进紧密型县域医共体建设，加强医防融合，积极引导支持医疗机构参与医养结合服务，加大政策资金扶持力度，全面提升全市医养结合及健康养老服务，不断满足老年人多层次、多样化健康养老服务需求。**一是着力提升县域医疗卫生服务能力和水平。**指导各县市区因地制宜加强学科能力建设，引导县市区在基层卫生健康人才招聘、使用和培养等方面向提供医养结合服务的医疗卫生机构倾斜；围绕基层医疗卫生机构公共卫生医师短缺、公共卫生服务人员临床知识不足、临床医生缺乏公共卫生知识和技能、医防结合工作机制与激励机制不完善等系列问题，建立健全医防一体化人才管理机制，推进基层医疗卫生机构公共卫生和临床医疗人才队伍融合建设，把预防为主落实到医疗服务之中。**二是加强中医医联体联盟建设。**充分发挥中医医院在医共体建设中的重要作用和中医药“简、便、廉、验”特色优势，让优质中医药资源更多地下沉到乡镇卫生院、社区

卫生服务中心、村卫生室和社区卫生服务站，让优质中医药服务充分融入家庭医生签约服务、慢性病防控、妇幼保健、老年保健和医养结合当中，进一步提升中医药服务的可及性和便利性，让更多群众就近就便享受到优质中医药服务。三是大力**推进医养项目建设**。大力实施“互联网+医疗健康”数字健康计划，积极发展互联网医疗、智慧健康养老、数字化健康管理、智能中医等新业态。四是**加强居家社区医养结合服务工作**。实施社区医养康养结合能力提升工程，按照方便就近、互惠互利的原则，改扩建一批社区医养结合服务设施，重点为失能、失智老年人提供集中或居家医养结合服务。五是**不断提升医养结合服务能力**。鼓励各县区统筹区域医疗资源，引导医疗卫生机构增加居家医疗服务供给，依托互联网等信息技术，通过家庭病床、家庭医生签约、上门巡诊等方式，为行动不便老年人提供医疗护理上门服务。

感谢您对我市卫生健康工作的关心、理解和支持。祝愿您工作顺利、生活幸福、万事如意。



邵阳市卫生健康委员会

2024年5月8日

联系人和联系电话：王勇 15107394966

抄报：市政府办公室 市政协提案委
