

# 邵阳市卫生健康委员会

邵卫健提复字〔2024〕第31号（A类）

## 关于对市政协十三届三次会议第0091号提案的 答 复

袁卫东委员：

您提出的《关于进一步完善高质量公共卫生体系的建议》收悉，现答复如下：

近年来，市委市政府及有关部门认真贯彻落实习近平总书记关于卫生工作的重要讲话和批示指示精神，坚持“以人民健康为中心”，稳步推进健康邵阳建设。特别是新冠肺炎疫情发生以来，我市认真总结疫情防控经验教训，建机制、补短板、强基层、提能力，加快推动公共卫生体系建设。我市疾病预防控制体系逐步完善，公共卫生安全防护机制逐步健全，基层公共卫生服务能力不断提升，在抗击新冠肺炎疫情大战大考中，我市的公共卫生体系发挥了至关重要的作用。

一、探索建立医防融合机制。市卫健委积极推动全市二级及以上医疗机构设置公共卫生科，明确职责、统筹落实医院内

公共卫生工作，并将医疗机构承担公共卫生工作及突发公共卫生事件医疗救援等任务纳入年度绩效考核，目前，全市已有83家二级及以上医疗机构设置公共卫生科，隆回县人民医院、新邵县人民医院、新邵县妇幼保健计划生育服务中心、城步县人民医院、中医医院、洞口县中医医院等24家医疗机构公共卫生科人员配置达3人及3人以上。**市人社局**严格落实职称制度改革要求，坚持破“四唯”、立“三实”。根据省职改办、省卫生系列职改领导小组《关于印发<湖南省卫生系列高级专业技术职称申报评价办法（试行）>和<湖南省基层卫生高级专业技术职称申报评价工作指导意见>的通知》（湘职改办〔2018〕5号）精神，有序开展卫生系列职称评审工作。其中：2023年度卫生系列高级职称向省申报763人，其中事业单位在编748人，编外115人。经省卫生系列职改办组织评审，共通过489人；2022年度核准基卫高评审职数305个。经资格形式审查和资格复核后，共270人参评，其中抗疫一线人员72人单列评审，不占整体通过率。评审共通过211人，其中正高通过23人（含抗疫一线人员7人），副高通过188人（含抗疫一线人员64人）。

**二、完善基层公共卫生服务能力。****市卫健委**落实基层疾病预防控制职责，建立完善市、县、乡三级疾病预防控制网络，全市183所乡镇卫生院和42所社区卫生服务中心均设立了公共卫生办公室，配备专职人员，组建2356个家庭医生服务团队，开展免费义诊、健康知识讲座，面对突发公共卫生事件能够采



取相关措施及时处置，并利用上门服务的机会督促0-6岁儿童及时接种各类疫苗。**市财政局**积极提升基层卫生服务能力。2023年全市3153家行政村卫生室医保定点审批实现全覆盖，并常态化开展医保报销业务，报销人次比例全省排名靠前。家庭医生签约306.88万人，签约率47.44%。加强监测对象患病救治，核实需救治患者42957人，患病救治率100%。做好慢病签约管理服务，做到应签尽签。

**三、畅通信息共享渠道。**根据国家疾控局《加快建设完善省统筹区域传染病监测预警与应急指挥信息平台实施方案》等文件，拟通过建设国家与省统筹区域平台，纵向实现上下联动，垂直联通，横向实现农业农村、林业、教育、药品监督、海关、移民、网信、气象、公安等多渠道数据的集成与共享，内部打通“医防研”信息壁垒，实现内部统一。**市卫健委**根据上级统一安排与部署，**一是**扎实推进电子政务外网联通工作。目前市疾控局和13家县市区疾控中心均已完成电子政务外网联通工作，实现了市、县疾控局与国家、省疾控局之间电子政务外网的互联互通。**二是**有序开展视频会商设备升级、更新工作。市疾控中心拟在政务外网基础上按要求部署一套用于参加省疾控中心会议以及召开县市区会议的视频会议系统，带宽为100M，现已通过项目建设方案，并于4月15日在湖南政府采购网公布采购意向，现已进入财评阶段。**市财政局**扎实推动紧密型县域医共体建设。城市医疗集团完成网格化布局并正在试点

探索，邵阳学院附属第一医院医疗集团内三级医院向区级及以下基层医疗机构派出专业技术和管理人才，同时积极吸收基层医疗机构医务人员到三级医院执业和参与管理。在集团内部通过建立互联网“云影像”进行远程会诊。县域医共体建设初见成效，新邵县初步实现医共体院内医疗服务、药品使用、医疗保障、医疗卫生资源各系统互联互通，健康档案、运营监管数据、决策分析功能等基本完成，在线支付全覆盖。隆回、武冈试点工作稳步推进，其他县市区全部启动。**市行政审批局**高位推动“数字邵阳”工作。根据《“数字邵阳”顶层规划设计（2022-2025）》（邵市政办发〔2022〕29号）要求，目前已初步搭建数据交换体系，建成全市数据共享交换平台，平台横向上与市直单位开放了数据共享通道，纵向上与省平台连通，形成了全市统一的“数据交换网”。并依托数据共享交换平台，归集、加工与分析卫生健康、公安、人社、民政等多部门数据，全面提升基础数据支撑能力，逐步实现医疗机构、医护人员、医疗设备等健康医疗基础数据和公共数据的集聚整合，以盘活存量数据、沉淀优质数据资产的方式，充分发挥智慧医疗便民惠民能力。截至目前，已建成五大基础数据库，累计对接省、市两级部门单位35个，归集数据总量3.5亿余条。

**四、加强公共卫生人才队伍建设。**市卫健委加强公共卫生人才队伍建设，优化人才引入、加强人才培养、完善用人制度。一是优化人才招聘流程和放宽高学历人才招聘政策。明确县



市区、乡事业单位引进具有中级以上专业技术职务或硕士以上学位及其他急需紧缺专业人才，经市事业单位人事综合管理部门批准，可以不设置开考比例，采取直接考核的方式公开招聘。同时支持艰苦边远地区县乡事业单位招聘工作中对基层医疗人才招聘实行“三放宽一允许”（放宽年龄、学历、专业，允许限制户籍）等政策，支持基层公共卫生人才队伍建设。2022年以来，市本级自主招聘高学历公卫人才19名。**二是强化公共卫生人才队伍建设，提升专业队伍素质。**近年来，全市疾控系统先后选派30余名专业技术人员参加湖南省现场流行病学培训班、公卫医师规范化培训、疾控机构骨干人才培训。2024年拟选派80余名疾控机构与医疗机构人员参加省监测预警人才培养项目。**市委组织部**高度重视医疗卫生人才队伍建设，出台《邵阳市宝庆人才行动计划》后，加大对医疗卫生等专业领域急需紧缺人才引进力度，支持城市医疗卫生专业人才服务乡村，改进编制管理方式，健全完善人才服务机制、激励机制和选拔机制，加大对基层专业技术人才在职称评审中的政策倾斜力度，鼓励引导医疗卫生人才扎根基层、服务基层。**市人社局**积极完善公共卫生绩效工资管理，不断提高公共卫生机构工作人员的待遇。**一是**赋权各公共卫生机构的内部分配权限，要求各公共卫生机构在内部分配时，可以根据考核结果，在分配中坚持多劳多得，优绩优酬，重点向关键岗位、高层次人才、业务骨干和做出突出成绩的工作人员倾斜，防止和纠正搞平均主

义、吃大锅饭现象。二是大幅度提高防疫卫生津贴标准。党中央、国务院对公共卫生机构工作人员非常关心和重视，从2020年1月1日起，一类津贴每人每月560元，二类津贴每人每月450元，三类津贴每人每月350元，四类津贴每人每月260元。目前，虽然未对公共卫生机构一般工作人员的绩效工资系数做出明确规定，但在公共卫生机构内部分配时，明确了分配办法，可以通过科学合理的分配办法来调动工作人员的积极性，留住想干事能干事的人才。2013年以来，市人社局对公共卫生机构其绩效工资总量严格按基准线核定，特别是三年新冠疫情期间，对公共卫生机构实行核增一次性绩效工资增量的办法来提高公共卫生医护人员待遇。2020-2022年，全市共为222个公共卫生机构17367人核增一次性绩效工资增量7931万元，并为17213人核增临时性补助5087万元。

下一步，市卫健委及相关部门将进一步完善公共卫生服务体系。一是继续探索和完善专业公共卫生机构与医疗机构分工协作、优势互补、业务融合的合作机制，促进人员流动，实现信息和资源共享。健全监测预警、传染病处置、预防干预、临床诊疗、监测评估等一体化的公共卫生服务体系，积极推进疾控体系改革，为持续拓展医防融合的广度、精度和深度提供支撑。二是贯彻落实《邵阳市“十四五”期间人才发展规划》，加快培养引进高素质医疗卫生人才。加强与中南大学湘雅系、湖南师范大学附属医院等医疗集团合作，提升基层医疗机构疾



病诊断和服务能力。落实省卫健委、省人社厅《关于印发<湖南省卫生系列执业医师晋升副主任医师前下基层服务工作实施管理办法>的通知》（湘卫人发〔2024〕4号）精神，持续深化职称制度改革，做好相关工作。深入开展农村订单定向医学生免费培养和助理全科医生培训、全科转岗培训，并建立公共卫生与临床医学复合型人才储备机制。加快建立现代医院管理制度，深入推进治理结构、人事薪酬、编制管理和绩效考核改革。三是强化数据互联互通，充分提升数字化公共卫生服务能力。按照国家、省相关部署，加快推进全市传染病监测预警与应急指挥平台相关基础设施建设，推动国家传染病智能监测预警前置软件在全市二级及以上医疗机构的建设。

感谢您对我市公共卫生工作的支持与关心！

邵阳市卫生健康委员会

2024年6月6日

---

联系人及电话：罗雄达 15574924039

---

抄送：市政府办公室 市政协提案委

---

